

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

по вопросу:

К проекту постановления Правительства Сахалинской области «О запрете на использование объектов животного мира в целях их сохранения и воспроизводства».

Проект постановления Правительства Сахалинской области «О запрете на использование объектов животного мира в целях их сохранения и воспроизводства» разработан министерством лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области в целях обеспечения сохранения охотничьих ресурсов и их рационального использования.

Субъектами Российской Федерации может устанавливаться запрет охоты в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов в соответствии со ст.22 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Аналогичная норма права содержится в ст. 21 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», а именно в целях сохранения и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания осуществление отдельных видов пользования животным миром, а также пользование определенными объектами животного мира могут быть ограничены, приостановлены или полностью запрещены на определенных территориях и акваториях либо на определенные сроки решением федерального органа исполнительной власти или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах их компетенции по представлению соответствующего специально уполномоченного государственного органа по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания в соответствии с разграничением

полномочий, предусмотренным статьями 5 и 6 настоящего Федерального закона.

Сохранение объектов животного мира может быть достигнуто путем изменения вида пользования животным миром с запрещением изъятия объектов животного мира из среды обитания и организации использования этих объектов без изъятия в культурно-просветительных, рекреационных и эстетических целях, включая организацию экологического туризма.

В соответствии со ст.6 Федерального закона от 24.04.2995 № 52-ФЗ «О животном мире» введение на территории субъекта Российской Федерации ограничений и запретов на использование объектов животного мира в целях их охраны и воспроизводства, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, осуществляется по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания.

Изюбр. С начала расселения (1965 г.), когда в отрогах Тонино-Анивского хребта выпустили 58 животных, отловленных в Приморье и Хабаровском крае, прошло более полвека. В первое десятилетие после выпуска звери активно размножались, и, судя по данным А.А.Костина (2000), к 1981 году поголовье достигло 650 - 700 особей. Двухметровые снега 1984 - 1986 гг. разредили поголовье наполовину. Затем началось неуклонное снижение, основной причиной которого является повторение в этот период зимнего многоснежья, обусловившего гибель животных (Костин, 2000). Не последнюю роль сыграло и прогрессирующее браконьерство, которое в начале нового столетия приняло массовый характер. Численность продолжала сокращаться, поэтому с 15 сентября 2009 года охота на изюбра была запрещена. Положение популяции не улучшалось, поэтому в последующие годы запрет охоты на изюбра постоянна продляли. По данным

учетных работ 2017 года численность изюбра в Сахалинской области составляет 120 особей.

Лось. Из 10 лосей, завезенных на о. Сахалин в 1988 году, в угодья выпущено 2 бычка и 3 телки. Остальные животные погибли при передержке. По имеющимся сведениям лоси прижились и стали размножаться. В настоящее время единичные встречи этих зверей случаются в Ногликском, Тымовском, Смирныховском и Поронайском районах на расстоянии до 300 км от места выпуска. Если учесть, что корма для вида на острове обильны, а к большой глубине снежного покрова животные приспособлены, минимальный успех интродукции можно объяснить крайне незначительным исходным поголовьем. Считаем, что создание достаточно устойчивой островной популяции лося возможно, но при условии выпуска более крупной партии животных. Тем не менее, на создание самодостаточной группировки потребуются десятилетия.

Дикий северный олень. Обобщение материалов внутрихозяйственного охотустроства показывает, что в 70-х годах поголовье дикого северного оленя в области колебалось от 4600 до 5400 особей при тенденции к снижению (Еремин, 2003). Численность дикого северного оленя за 22 года сократилась в области в 4,2 раза (по 19% в среднем в год!). При этом у специалистов бытует твердая убежденность, что основная причина - массовое браконьерство, которое резко увеличилось за годы реорганизации службы охотовнадзора, прокладки трубопроводов и сопутствующих им автодорог, пересекающих пути миграций животных. Естественно, что размеры официального изъятия не могли привести популяцию к той депрессии, в которой она находится в настоящее время. Поэтому правомерно, что с 1 августа 2009 года были введены ограничения на охоту на дикого северного оленя, но это мероприятие не привело к желаемому результату, и с 15 августа 2012 г. на этот вид, при численности 2,0 тыс. особей, был введен запрет охоты. По данным учетных работ 2017 года численность дикого северного оленя в Сахалинской области составляет 2,2 тыс. особи, из них

лесная популяция оленя Восточно-Сахалинских гор, занесённая в Красную книгу Сахалинской области, составляет порядка 0,5 тыс. особей.

Исходя из оценок фактического состояния охотничьих ресурсов, на основании анализа материалов учетных работ, проводимых в местах обитания копытных животных, установлено, что запреты охоты, введённые в предыдущие годы, и охранные мероприятия остановили резкое сокращение численности, а для северного оленя, хоть и незначительно, позволили увеличить численность популяции в некоторых районах. Однако возросшее антропогенное воздействие на среду обитания и кормовую базу популяций копытных (строительство и эксплуатация дорог, прокладка и обслуживание нефтегазопроводов, освоение территорий и др.), периодические многоснежные зимы, возросшая численность бурого медведя, браконьерство и, возможно, инбредные депрессии (изюбра и лося) не позволили достигнуть планируемой стабильной численности популяций копытных в периоды запрета охоты на них.

В соответствии со схемой размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Сахалинской области, утвержденной Указом Губернатора Сахалинской области от 02.10.2013 № 42, текущая плотность изюбра, дикого северного оленя и лося в разрезе охотничьих угодий в большинстве случаев ниже минимального значения, а в целом по Сахалинской области далека от него.

В соответствии с рекомендациями, изложенными в заключении экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, утвержденном приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области от 31.05.2017 года № 31, в связи с низкой численностью дикого северного оленя и благородного оленя рекомендовано продление полного запрета охоты на них на территории Сахалинской области.

На заседании Общественного совета при министерстве лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области 15 января 2018 года

предложения о продлении запрета на охоту на копытных животных на территории Сахалинской области, обсуждены и единогласно поддержаны.

На основании вышеуказанного необходимо продлить запрет на охоту на копытных животных на территории Сахалинской области, сроком на три года, т.е. до 2021 года.

Реализация постановления Правительства Сахалинской области «О запрете на использование объектов животного мира в целях их сохранения и воспроизводства» не потребует дополнительных расходов из бюджета Сахалинской области.

Министр лесного и охотничьего  
хозяйства Сахалинской области

В.В. Корнев

В.И. Храновская  
672510

00031(п)(6.0)