



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ
(ФАДН России)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

125039, г. Москва, Пресненская наб., д.10, стр.2

31.08.2023 № 24358-011-23-215

На № _____ от _____

Высшим должностным лицам
субъектов Российской Федерации
(по списку)

О международном Форуме

В Российской Федерации проживают 47 коренных малочисленных народов на территории 34 регионов (далее – КМН).

Обеспечение прав КМН в условиях промышленного освоения территорий их проживания предусмотрено международным и национальным законодательством, Руководящими принципами осуществления предпринимательской деятельности в аспектах прав человека, Социальной хартией Российского бизнеса, политиками многосторонних институтов развития и корпоративными стандартами.

2 – 3 ноября 2023 года в г. Москве (Краснопресненская набережная, 12, Центр международной торговли) параллельно с ежегодным Всероссийским форумом «Народы России» состоится второй Международный Форум «Государственно-частное партнёрство в сфере устойчивого развития коренных народов» (далее – Форум). В числе соорганизаторов Форума ФАДН России, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ПАО ГМК «Норильский никель».

С учетом изложенного прошу рассмотреть возможность:

1. Содействия в информировании о Форуме промышленных компаний, представителей коренных народов, органов местного самоуправления, экспертного сообщества. Зарегистрироваться для участия в работе Форума очно либо онлайн можно по адресу в сети-интернет forum-moscow2023.ru.

2. Обеспечения очного либо онлайн участия представителей органов власти региона с выступлениями в соответствии с повесткой Форума. Отдельное внимание рекомендуется уделить:

- нормативному регулированию взаимоотношений бизнеса и КМН, включая сохранение окружающей среды, формирование региональных моделей ответственного природопользования, участия КМН

в принятии решений, связанных с осуществлением промышленной деятельности;

- практикам и потенциалу участия бизнеса в социально-экономическом развитии КМН и территорий их проживания через соглашения с органами власти, возмещение убытков, корпоративные программы и т.д.;

3. Рекомендовать иных спикеров Форума, способных внести вклад в рассмотрение обозначенной повестки. С учетом имеющихся возможностей оказать содействие участию в работе Форума представителей КМН.

Одна из задач Форума связана с поддержанием положительного образа нашей страны, включая профилактику негативных стереотипов о состоянии дел в рассматриваемой сфере через продвижение российских практик.

Для указанных целей заинтересованные партнеры Форума и российские эксперты профильных органов ООН проводят исследование «Взаимодействие бизнеса и КМН России в контексте соблюдения прав человека и достижения устойчивого развития» (далее – Исследование). Исследование будет представлено на Форуме и использовано для информирования заинтересованной общественности и международных структур.

С учетом изложенного также прошу рассмотреть возможность:

1. Направления прилагаемой структуры Исследования в адрес промышленных компаний на территории региона для предоставления информации согласно разделу «Корпоративные стратегии и практики».

2. Предоставления органами власти субъекта Российской Федерации информации в адрес ФАДН России согласно разделу «Государственное практики и правовое регулирование» прилагаемой структуры Исследования.

Также с учетом заинтересованности участники Форума могут провести на его площадке собственные параллельные (дополнительные) мероприятия, включая организацию панельных дискуссий, презентацию проектной деятельности, отдельных подходов и региональных практик. Согласование параллельных мероприятий осуществляется с организаторами Форума.

Контактное лицо: советник руководителя ФАДН России Тимошков Сергей Николаевич (т. 89854540150). Информацию по настоящему запросу прошу предоставить на адрес timoshkov@fadn.gov.ru в срок до 02.10.2023.

Приложения: проект программы Форума на 4 листах;
структура Исследования на 6 листах.

И.В. Баринов

Международный Форум "Государственно – частное партнёрство в сфере устойчивого развития коренных народов"

(2-3 ноября 2023 года, Центр международной торговли,
г. Москва, Краснопресненская набережная, 12)

Промышленные компании вносят существенный вклад в социально-экономическое развитие страны. Одновременно они несут ответственность за состояние окружающей среды, уважение и соблюдение прав человека. При этом их ресурсный потенциал и корпоративные политики могут выступать положительным фактором устойчивого развития коренных народов и территорий их традиционного проживания.

На Форуме будут рассмотрены стратегии и формы участия бизнеса в обеспечении устойчивого развития коренных народов через корпоративные программы, соглашения с органами власти и объединениями коренных народов, развитие инфраструктуры и охрану окружающей среды на традиционных землях, подходы государственного регулирования и эффективность участия коренных народов в указанных отношениях.

Социальная ответственность в предпринимательской деятельности отвечает интересам государств, бизнеса и коренных народов!

Цели Форума

- консолидация участников государственно-частного партнерства в сфере устойчивого развития коренных народов
- популяризация и развитие стандартов социальной ответственности бизнеса, а также учет мнения коренных народов в их формировании
- формирование эффективных механизмов взаимодействия бизнеса и коренных народов для достижения взаимовыгодных целей устойчивого развития

Организаторы Форума

- Федеральное агентство по делам национальностей
- Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
- ПАО "Горно-металлургическая компания "Норильский никель"

Участники Форума

- организации и органы принятия решений коренных народов
- органы власти регионов традиционного проживания коренных народов

- многосторонние институты развития, промышленные компании, осуществляющие деятельность в местах традиционного проживания коренных народов, объединения бизнес-сообществ
- экспертное сообщество и организации, осуществляющие деятельность в сфере устойчивого развития, обеспечения прав человека и коренных народов

02.11.2023

08:30-10:00 Регистрация участников Форума

10:00-12:30 Пленарное заседание *(список ораторов, выступления до 12 минут)*

12:30-13:00 Пресс-подход

12:30-14:00 Обед

14:00-15:20

Панельная сессия «Государственное регулирование: практики и перспективы»
(выступления панелистов до 7 минут, выступления участников дискуссии до 3 минут)

На панельной сессии будут рассмотрены основные модели и подходы государственного регулирования взаимоотношений коренных народов с промышленными компаниями. Отдельного внимания требует развитие многостороннего диалога, в том числе на площадках Советов представителей коренных малочисленных народов при региональных органах власти. Так, право коренных народов на участие в принятии решений при осуществлении промышленной деятельности на традиционных землях предусмотрено международным и национальным законодательством.

Также предлагается рассмотреть вопросы эффективного регулирования отношений по возмещению убытков коренным народам, образования территорий с особыми правовыми режимами в интересах коренных народов, оценить практики формирования региональных нормативных стандартов ответственного природопользования, а также принимаемые усилия в сфере экологии.

15:20-15:40 Кофе-брейк

15:40-17:00 Панельная сессия «Корпоративные стратегии и политики бизнеса в отношении коренных народов» *(выступления панелистов до 8 минут, выступления участников дискуссии до 3 минут)*

На панельной сессии рассматриваются вопросы совершенствования стандартов социальной ответственности бизнеса, как фактора безопасности производственного

процесса, социально-экономического развития страны, а также устойчивого развития коренных народов.

Требуется внимания подходы развития и структура корпоративного права, отраслевая публичная нефинансовая отчетность, политика публичных обязательств и должной осмотрительности, включая эффективные механизмы консультаций, коммуникаций и рассмотрения жалоб. Важно оценить необходимость и пути адаптации стандартизированных международных инструментов под российские реалии.

17:00-17:20 Пресс-подход

17:10-18:30 Параллельные мероприятия Форума (дополнительные мероприятия Форума, включая панельные дискуссии, презентацию проектной деятельности и т.д., проводимые заинтересованными участниками Форума по согласованию с организаторами)

03.11.2023

9:30-10:50 Панельная сессия «Содействие социально-экономическому развитию коренных народов: практики и потенциал» *(выступления панелистов до 8 минут, выступления участников дискуссии до 3 минут)*

На панельной сессии будут рассмотрены практики содействия социально-экономическому развитию коренных народов, включая строительство инфраструктуры на территориях их традиционного проживания. Такие меры обеспечивают реализацию коллективных прав, а также поддержку систем жизнеобеспечения отдельных сообществ через соглашения между промышленными компаниями, органами власти, объединениями коренных народов, реализацию корпоративных программ, проектов и т.д.

Отдельное значение имеет формирование организационной среды для обеспечения эффективного участия коренных народов в выработке направлений, форм и мониторинга реализуемых практик, а также презентация перспективных проектов их поддержки и развития.

10:50-11:10 Кофе-брейк

11:10-12:30 Панельная сессия «Снижение воздействия промышленной деятельности на коренные народы: экспертное обеспечение и окружающая среда» *(выступления панелистов до 8 минут, выступления участников дискуссии до 3 минут)*

Планируется рассмотреть практическое назначение научно-методического обеспечения взаимоотношений бизнеса и коренных народов. В числе актуальных вопросов государственные и корпоративные природоохранные мероприятия, эффективные подходы проведения этнологических, этнографических, иных государственных и

неправительственных экспертиз, методология возмещения убытков, оценка и мониторинг воздействия промышленных проектов на условия жизнедеятельности коренных народов.

Практическое значение для сохранения традиционных систем жизнеобеспечения коренных народов имеет развитие института территорий традиционного природопользования и иных территорий с особыми правовыми режимами в их интересах.

Указанные меры призваны обеспечить эффективные решения и учет законных интересов сторон.

12:30-14:00 Обед

14:00-15:20 Интерактивный диалог: состояние дел и будущая работа (выступления участников до 3 минут)

Интерактивный диалог предусматривает возможность участников Форума выступить с заявлениями по широкому кругу вопросов повестки, включая внесение предложений в итоговые документы Форума и относительно его будущей работы.

Особое значение имеют вопросы совершенствования национального стандарта в сфере взаимоотношений коренных народов и промышленных компаний, а также собственная позиция этих народов по определению приоритетов своего устойчивого развития исходя из главенствующего международного принципа «Ничего для нас без нас!».

15:20-16:00 Пресс-подход

15:20-16:40 Параллельные мероприятия Форума (дополнительные мероприятия Форума, включая панельные дискуссии, презентацию проектной деятельности и т.д., проводимые заинтересованными участниками по согласованию с организационным комитетом)

17:30-19:30 Фуршет с концертной программой

Структура исследования

«Взаимодействие бизнеса и коренных малочисленных народов России в контексте соблюдения прав человека и достижения устойчивого развития»

В задачи исследования входит оценка состояния и тенденций развития взаимоотношений между коренными малочисленными народами и промышленными компаниями, осуществляющих деятельность на территориях проживания таких народов в контексте государственного регулирования, корпоративного права, а также международных стандартов осуществления предпринимательской деятельности в аспектах прав человека.

Материалы исследования могут быть использованы для информирования заинтересованной общественности, международных структур и мониторинговых механизмов с целью профилактики стереотипов, выработки подходов формирования соответствующих национальных стандартов с учетом имеющейся специфики, а также оценки прогресса в их достижении.

I. Государственные практики и правовое регулирование

(заполняется органами власти)

Для размещения в итоговом сборнике Исследования рекомендуется направить (timoshkov@fadn.gov.ru) в электронном виде имеющиеся презентационные текстовые и визуализированные материалы по предмету Исследования на русском и английском языках (при наличии).

Для подготовки итогового сборника и обзорного доклада Исследования просьба предоставить информацию согласно предлагаемой ниже структуре.

1. Нормативная правовая база по регулированию взаимоотношений промышленных компаний (далее – ПК) и коренными малочисленными народами (далее- КМН):

1.1. Законодательное регулирование: перечень законодательных актов и (или) ключевых норм законов, а также предмет их правового регулирования.

1.2. Подзаконное регулирование: перечень подзаконных актов и (или) ключевых норм, а также предмет их правового регулирования.

2. Земельные институты КМН с особыми правовыми режимами.

2.1. Территории традиционного природопользования КМН (ТТП): вид (региональные и муниципального значения); количество и площадь ТТП (в км² и в % отношении от площади региона); количество ТТП, поставленных на кадастровый учет; количество ТТП, в границах которых проведены земельно-хозяйственное устройство, функциональное зонирование, ресурсная оценка и т.д.; количество пользователей ТТП (физические и юридические лица КМН); количество ПК,

работающих в границах ТТП; содержание элементов правового режима ТТП регулирующих взаимоотношения КМН и ПК);

2.2. Иные территории с особыми правовыми режимами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН с целью ограничения промышленной деятельности (при наличии).

3. Количество и площадь лицензионных участков, предоставленных под цели промышленного освоения (недропользование, лесопользование, металлургия, золотодобыча и т.д.) в границах места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН на территории региона.

4. Структура системы управления отношениями между КМН и ПК: характеристика региональных и муниципальных органов власти, коллегиально-совещательных органов по регулированию взаимоотношений КМН и ПК.

5. Практики работы муниципальных и региональных Советов представителей КМН (Федеральный закон №82-ФЗ) по вопросам согласования условий осуществления промышленной деятельности на традиционных землях и возмещения убытков: оценка представленности территориальных и социальных сообществ КМН в Советах; перечень полномочий Советов в рассматриваемой сфере; примеры рассмотрения вопросов осуществления промышленной деятельности и возмещения соответствующих убытков.

6. Система соглашений в сфере социально-экономического развития КМН и территорий их проживания:

6.1. Практика заключения соглашений региональных органов власти с ПК: формы и предмет соглашений; количественные и качественные показатели реализуемых мероприятий.

6.2. Практика заключения соглашений органов местного самоуправления и ПК: формы и предмет соглашений; количественные и качественные показатели реализуемых мероприятий.

6.3. Практики заключения трехсторонних соглашений между органами власти, ПК и КМН, а также соглашений о возмещении убытков КМН в соответствии с региональным законодательством: формы и предмет соглашений; количественные и качественные показатели реализуемых мероприятий.

7. Иная информация, касающаяся государственного регулирования взаимоотношений КМН и ПК.

II. Корпоративные стратегии и практики

(заполняется промышленными компаниями)

Для размещения в итоговом сборнике Исследования рекомендуется направить (timoshkov@fadn.gov.ru) в электронном виде имеющиеся презентационные текстовые и визуализированные материалы по предмету Исследования на русском и английском языках (при наличии).

Для подготовки итогового сборника и обзорного доклада Исследования просьба предоставить информацию согласно предлагаемой ниже структуре.

Корпоративное право

1. Принята ли в компании отдельная политика или иной документ (стратегия, дорожная карта и т.д.) в отношении уважения и соблюдения прав коренных народов? Если вышеуказанный документ отсутствует, содержат ли иные действующие политики или документы компании положения в отношении коренных народов? (Примером такого документа может быть политика в отношении прав человека или политика взаимодействия с местными сообществами, политика в области устойчивого развития, социальная политика, политика в области экологии, политика корпоративной социальной ответственности, политика ESG и другие). Каким органом утверждены данные документы? (Например, Советом директором, Президентом, Вице-президентом) Является ли данный документ или документы обязательными для всех сотрудников, подрядчиков, субподрядчиков, дочерних компаний, компаний с той или иной долей в управлении? (Какой долей в процентном выражении?) Планирует ли компания разработать (Обновлять? С какой частотой?) отдельную политику в отношении коренных народов? Какова была роль сообществ коренных народов при разработке политики или иного документа? Проводились ли консультации? Были ли мнения сообществ коренных народов учтены и интегрированы? Были ли приглашены представители экспертного сообщества? Какие конкретно нормы международного права и стандарты, национальные и региональные законы были использованы при разработке данных документов?

Организационная среда

2. Существует ли в компании структурное подразделение или должностное лицо, ответственное за взаимодействие с коренными народами? Какими полномочиями данное должностное лицо или подразделение обладает? Где оно располагается в структуре компании? Каковы каналы связи с сообществами коренных народов?

3. Существует ли в компании достаточный уровень экспертизы по вопросам взаимодействия с коренными народами или приходится прибегать к помощи внешних консультантов и экспертов? Нанимает ли компания на работу представителей коренных народов в целях выстраивания диалога? Если да, то как компания оценивает данный опыт? Является ли он эффективным?

4. Проводил ли компания тренинги по наращиванию потенциала своих сотрудников, которые отвечают за взаимодействие с коренными народами?

Кодексы этики

5. Разработаны ли в компании или на уровне ее филиалов кодексы этики, памятки, правила поведения сотрудников, подрядных организаций при работе рядом с местами проживания и ведения хозяйственной деятельности, сакральными местами и погребениями коренных народов? Каким образом данные документы утверждены? Были ли коренные народы привлечены для их составления? Проводятся ли тренинги (с участием коренных народов или без такого участия) для сотрудников в области культуры, обычаев, традиций, языков, священных, культовых и иных имеющих особое значение мест коренных народов?

Механизмы рассмотрения жалоб

6. Действует ли в компании отдельный механизм рассмотрения жалоб для коренных малочисленных народов, или иной канал, обеспечивающий эффективное рассмотрение жалоб и предложений коренных народов? Если нет отдельного механизма, существует ли общий механизм рассмотрения жалоб? Каким образом он построен? (Независимая от компании структура, сотрудник или подразделение внутри компании?) Учитывает ли механизм рассмотрения жалоб культурные особенности коренных народов? Является ли канал связи прозрачным и понятным?

Эффективные консультации

7. Каким образом компания проводит консультации, переговоры с сообществами коренных народов? Существует ли постоянно действующий консультативный орган между компанией и институтами коренных народов, или консультации проводятся по мере необходимости в рамках отдельных проектов или чрезвычайных ситуаций? Каким образом компания определяет партнеров по переговорам из числа коренных народов? Кого компания считает легитимной стороной для консультаций? (Например, общины, организации, региональные зонтичные организации, всероссийские зонтичные организации, омбудсмены, общественные организации, неформальные объединения, советы старейшин, съезды народов, советы представителей при муниципальных и региональных органах властях, другие).

8. Есть ли в компании практика заключения соглашений с сообществами и институтами коренных народов? Каков предмет таких соглашений? Являются ли эти соглашения двусторонними или трехсторонними, где третьей стороной является правительство региона или муниципальное образование? Есть ли практика заключения соглашений с советами представителей коренных малочисленных народов? Как компания выбирает стороны для заключения соглашений?

9. Есть ли у компании опыт проведения консультаций с применением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия? Если да, удалось ли достигнуть согласия? Как документально оформлялись консультации и каким документом и кем подписанным закреплялось достигнутое соглашение?

10. Есть ли у компании опыт отказа или изменения планов, принятых управленческих решений после консультаций с коренными народами?

Должная осмотрительность

11. Проводила ли компания мероприятия должной осмотрительности? Какие именно мероприятия? Каким образом? Как компания решает проблему поиска легитимной стороны для выстраивания взаимоотношений? Привлекает ли компания внешних экспертов или обходится внутренними силами?

12. Обращается ли компания к практике этнологической экспертизы? Проводила ли компания этнологическую экспертизу по изучению негативного влияния свершившегося события или этнологической экспертизы проходила для изучения потенциального воздействия? Участвовали ли в данной работе представители сообществ коренных народов? Каким образом?

13. Раскрывала ли компания результаты мероприятий должной осмотрительности? Каким образом? Как использовались в дальнейшем результаты и выводы?

Минимизация воздействия

14. Какие меры принимаются компанией для минимизации потенциального/фактического негативного воздействия на культуру, образ жизни и промыслы коренных народов?

15. Какие меры принимаются компанией для компенсации негативного воздействия? Какие подходы и методики расчета компенсаций и убытков компания использует?

16. Разрабатывает ли компания Планы по коренным народам для минимизации, смягчения и компенсации негативного воздействия? Принимают ли коренные народы участие в разработке, реализации и мониторинге таких планов?

Финансовые инструменты содействия устойчивому развитию и механизмы распределение выгод

17. Существуют ли в компании финансовые инструменты содействия устойчивому развитию коренных народов? (Например, программа устойчивого развития, грантовые программы, жилищные программы, программы реновации, инфраструктурные программы) Какие инициативы, программы, проекты в области социальной ответственности в целях устойчивого развития коренных малочисленных народов компания реализует в настоящее время и последние 5 лет? Какие основные приоритеты данных программ? (Например, экология, экономика, жилье, языки и культуры). Являются ли эти программы разовыми или принимаются на регулярной основе? Какова роль коренных народов в разработке данных программ?

18. Какое позитивное воздействие оказывает компания на социально-экономическое положение коренных народов? Каким образом коренные народы могут получить выгоду от присутствия компании на территории их проживания и ведения хозяйственной деятельности?

19. В рамках корпоративной социальной политики внедрены ли компанией программы или меры по трудоустройству, получению профессионального образования или переподготовки для лиц из числа коренных народов?

20. Осуществляет ли компания закупку продукции у сообществ коренных народов?

21. Оказывает ли компания прямую финансовую помощь коренным народам? Каковы механизмы такой помощи? (Например, гранты, беспроцентные займы и другие).

22. Регистрирует ли компания предприятия, филиалы, подразделения в местах проживания и ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных народов с уплатой соответствующих налогов в региональные и местные бюджеты?

23. Оказывает ли компания финансовую помощь (помимо налоговых и иных отчислений) регионам и муниципальным образованиям, направленную на социально-экономическое благополучие коренных народов? Отслеживается ли целевое использование и эффект от такой помощи?

24. Какие иные меры нефинансовой помощи реализуются? (Например, транспортное сообщение).

25. Оказывает ли компания содействие наращиванию потенциала сообществ коренных народов? (Например, путем предоставления им независимой юридической помощи, финансирование обмена опытом, участие в выставках и международных мероприятиях)

Прозрачность и открытость

26. Каким образом компания раскрывает информацию о предстоящих управленческих решениях и действиях перед сообществами коренных народов и заинтересованными сторонами?

27. Каким образом компания раскрывает иную релевантную информацию (результаты мониторингов и оценки, аудит, нефинансовая отчетность и другую) перед сообществами коренных народов и заинтересованными сторонами?

Оценка и мониторинг

28. Проводит ли компания независимую оценку или мониторинг своих взаимоотношений с коренными народами, мониторинг реализации политики взаимодействия с коренными народами, соглашений, планов по коренным народам и иных документов? С какой периодичностью? Принимают ли в этой работе участие коренные народы? Каким образом?

Список рассылки

Высшим должностным лицам
субъектов Российской Федерации
(руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации)
по списку

1. Амурская область
2. Вологодская область
3. Камчатский край
4. Республика Карелия
5. Ленинградская область
6. Красноярский край
7. Республика Саха (Якутия)
8. Магаданская область
9. Чукотский автономный округ
10. Алтайский край
11. Кемеровская область
12. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
13. Тюменская область
14. Свердловская область
15. Республика Коми
16. Сахалинская область
17. Приморский край
18. Ямало-Ненецкий автономный округ
19. Ненецкий автономный округ
20. Хабаровский край
21. Мурманская область
22. Томская область
23. Республика Бурятия
24. Республика Алтай
25. Республика Тыва
26. Республика Хакасия
27. Иркутская область
28. Забайкальский край